

PERLIS MENUJU NEGERI MENUA? TRANSFORMASI INSTITUSI KELUARGA DAN IMPLIKASINYA TERHADAP CABARAN POLITIK, SOSIAL DAN EKONOMI

Muhammad Izmer Yusof *

*Jabatan Bahasa & Pengajian Umum, Fakulti Perniagaan & Komunikasi
Universiti Malaysia Perlis
Kampus UniCITI Alam, 02100 Padang Besar, Perlis, Malaysia*

**izmer@unimap.edu.my*

ABSTRAK

Perubahan struktur demografi akibat penurunan kadar fertiliti, peningkatan jangka hayat dan transformasi institusi keluarga merupakan antara isu utama yang semakin mendapat perhatian dalam perancangan pembangunan di peringkat global. Di Malaysia, fenomena penuaan penduduk lazimnya dibincangkan dalam konteks nasional, namun kajian yang memfokuskan implikasi perubahan demografi di peringkat negeri, khususnya di Perlis, masih terhad. Keadaan ini signifikan memandangkan Perlis memperlihatkan trend kadar kesuburan yang berada di bawah paras penggantian penduduk, penurunan kadar kelahiran serta penghijrahan keluar golongan belia, yang berpotensi mempercepatkan proses penuaan penduduk dan mengubah struktur kependudukan negeri. Sehubungan itu, kajian ini bertujuan menganalisis bagaimana transformasi institusi keluarga mempengaruhi proses penuaan penduduk di Perlis serta menilai implikasinya terhadap aspek politik, sosial dan ekonomi. Kajian ini menggunakan pendekatan kualitatif melalui analisis dokumen dengan meneliti artikel akademik, laporan rasmi kerajaan, data Jabatan Perangkaan Malaysia (DOSM) serta penerbitan daripada agensi nasional dan antarabangsa yang berkaitan. Analisis menunjukkan bahawa perubahan dalam institusi keluarga, termasuk penurunan kadar fertiliti, peningkatan umur perkahwinan, pengecilan saiz isi rumah, peningkatan penyertaan wanita dalam tenaga kerja dan penghijrahan keluar penduduk usia muda, telah mempercepatkan perubahan struktur umur penduduk di Perlis. Perubahan ini dijangka memberi tekanan terhadap keupayaan negeri dalam menyediakan sistem perlindungan sosial, perkhidmatan kesihatan, pasaran buruh dan perancangan pembangunan yang lebih responsif kepada masyarakat menua. Dari sudut sosial, fenomena ini turut mempengaruhi fungsi institusi keluarga melalui peningkatan beban penjagaan warga emas, fenomena *sandwich generation*, perubahan pola sokongan antara generasi dan keperluan memperkukuh sistem penjagaan jangka panjang. Kertas ini berhujah bahawa penuaan penduduk di Perlis tidak boleh dilihat sebagai fenomena demografi semata-mata, sebaliknya merupakan manifestasi perubahan struktur keluarga dan corak kependudukan yang memerlukan pendekatan dasar yang lebih bersepadu. Justeru, kajian ini mencadangkan agar kerajaan negeri memberi penekanan kepada pembangunan dasar keluarga, dasar kependudukan dan strategi ekonomi yang mesra masyarakat menua sebagai sebahagian daripada agenda pembangunan mampan Perlis.

Kata Kunci: Penuaan Penduduk, Transformasi Institusi Keluarga, Kependudukan, Perlis, Pembangunan Negeri, Dasar Awam.

“The power of population is indefinitely greater than the power in the earth to produce subsistence for man.”

— Thomas Robert Malthus, *An Essay on the Principle of Population* (1798)

PENGENALAN

Malaysia sedang mengalami transisi demografi yang pesat apabila kadar kelahiran terus menurun, jangka hayat meningkat dan struktur umur penduduk semakin berubah. Menurut Jabatan Perangkaan Malaysia (DOSM), kadar kesuburan keseluruhan (Total Fertility Rate, TFR) negara menurun daripada 1.7 anak bagi setiap wanita pada tahun 2023 kepada 1.6 pada tahun 2024, iaitu jauh di bawah paras penggantian penduduk sebanyak 2.1 anak (DOSM, 2025a). Pada masa yang sama, peratus penduduk berumur 65 tahun dan ke atas meningkat daripada 7.6 peratus kepada 8.0 peratus pada tahun 2025, manakala median umur penduduk Malaysia meningkat kepada 31.3 tahun (DOSM, 2025b).

Dalam konteks negeri, Perlis memperlihatkan beberapa ciri demografi yang lebih menonjol. Jumlah penduduk Perlis dianggarkan sebanyak 297,800 orang pada tahun 2025, menjadikannya negeri paling kecil dari segi populasi di Malaysia (DOSM, 2025c). Kadar kesuburan negeri ini turut menunjukkan penurunan yang ketara daripada 2.56 anak bagi setiap wanita pada tahun 2011 kepada sekitar 1.96 pada tahun 2020, sekali gus menghampiri trend fertiliti rendah negara (Saw, 2015; DOSM, 2025a). Penurunan fertiliti ini berlaku serentak dengan peningkatan jangka hayat, perubahan struktur isi rumah dan penghijrahan keluar golongan belia ke negeri-negeri yang mempunyai peluang pekerjaan lebih luas seperti Pulau Pinang, Kedah dan Selangor.

Walaupun isu penuaan penduduk telah banyak dibincangkan di peringkat nasional, penyelidikan yang menghubungkan transformasi institusi keluarga dengan perubahan kependudukan di Perlis masih terhad. Oleh itu, artikel ini bertujuan menganalisis hubungan antara transformasi institusi keluarga dengan proses penuaan penduduk di Perlis serta menilai implikasinya terhadap cabaran politik, sosial dan ekonomi negeri.

TRANSFORMASI INSTITUSI KELUARGA DAN PERUBAHAN KEPENDUDUKAN

Penurunan Kadar Fertiliti

Penurunan kadar fertiliti merupakan pemacu utama kepada proses penuaan penduduk. Menurut teori Demographic Transition, masyarakat yang mengalami peningkatan pendidikan, urbanisasi dan pembangunan ekonomi lazimnya menunjukkan penurunan kadar kelahiran (Kirk, 1996). Di Malaysia, TFR menurun secara konsisten sejak beberapa dekad lalu dan berada pada tahap 1.6 pada tahun 2024 (DOSM, 2025a). Bagi Perlis, trend yang sama dapat dilihat apabila TFR menurun daripada 2.56 pada tahun 2011 kepada sekitar 1.96 pada tahun 2020 (Saw, 2015).

Penurunan fertiliti ini berkait rapat dengan peningkatan kos sara hidup, penyertaan wanita dalam pendidikan tinggi dan pasaran kerja, serta perubahan nilai keluarga yang lebih mengutamakan kualiti hidup berbanding bilangan anak. Fenomena ini selari dengan konsep Second Demographic Transition yang menekankan perubahan nilai sosial dan gaya hidup sebagai faktor utama penurunan kelahiran (Lesthaeghe, 2010).

Peningkatan Umur Perkahwinan

Selain fertiliti yang rendah, umur perkahwinan yang semakin lewat turut mempengaruhi pembentukan keluarga. Tempoh reproduktif yang lebih pendek mengurangkan bilangan anak yang dilahirkan sepanjang hayat perkahwinan. Dalam masyarakat moden, pendidikan yang lebih panjang, aspirasi kerjaya dan ketidakpastian ekonomi mendorong pasangan menangguhkan perkahwinan dan kelahiran anak. Walaupun data khusus Perlis masih terhad,

trend nasional menunjukkan peningkatan umur median perkahwinan bagi lelaki dan wanita dalam tempoh beberapa dekad kebelakangan ini.

Pengecilan Saiz Isi Rumah

Transformasi institusi keluarga turut dapat dilihat melalui pengecilan saiz isi rumah dan peralihan daripada keluarga besar kepada keluarga nuklear. Di kawasan luar bandar Perlis, perubahan ini memberi kesan kepada mekanisme tradisional penjagaan warga emas yang sebelum ini bergantung kepada sokongan anak-anak yang tinggal bersama ibu bapa. Apabila saiz keluarga mengecil dan anak-anak berhijrah keluar, kapasiti keluarga untuk menyediakan penjagaan harian kepada warga emas turut berkurangan.

Perlis dan Proses Penuaan Penduduk

Penuaan penduduk berlaku apabila bahagian penduduk muda berkurangan dan bahagian penduduk tua meningkat. DOSM (2025b) menunjukkan bahawa peratus penduduk Malaysia berumur 65 tahun dan ke atas meningkat kepada 8.0 peratus pada tahun 2025, manakala bahagian penduduk muda (0–14 tahun) menurun kepada 21.6 peratus. Walaupun angka khusus bagi Perlis berbeza mengikut tahun, negeri ini menunjukkan struktur umur yang semakin menua akibat kombinasi fertiliti rendah dan penghijrahan keluar golongan muda. Keadaan ini penting kerana penuaan penduduk di peringkat negeri boleh berlaku lebih cepat daripada purata nasional. Perlis mempunyai populasi yang kecil dan pertumbuhan penduduk yang rendah, menyebabkan perubahan kecil dalam kelahiran atau migrasi boleh memberi kesan besar terhadap komposisi umur penduduk. Dalam jangka panjang, peningkatan nisbah tanggungan warga emas dijangka memberi tekanan kepada perkhidmatan kesihatan, kebajikan dan pasaran buruh negeri.

CABARAN POLITIK

Tekanan terhadap Dasar Kebajikan

Peningkatan bilangan warga emas akan meningkatkan permintaan terhadap bantuan kebajikan, pencen dan perlindungan sosial. Walaupun kebanyakan program perlindungan sosial dikendalikan di peringkat Persekutuan, kerajaan negeri tetap berdepan tekanan untuk menyediakan bantuan tambahan, pusat aktiviti warga emas dan sokongan komuniti. Ini memerlukan pengagihan semula sumber fiskal yang lebih strategik.

Perancangan Pembangunan Negeri

Penuaan penduduk turut menuntut perubahan dalam perancangan pembangunan. Infrastruktur awam perlu lebih mesra warga emas, termasuk kemudahan kesihatan, pengangkutan dan ruang komuniti yang mudah diakses. Dalam konteks Perlis yang mempunyai banyak kawasan luar bandar, cabaran akses kepada perkhidmatan kesihatan dan sosial menjadi lebih ketara.

Politik Kependudukan

Fenomena fertiliti rendah menimbulkan persoalan sama ada negeri memerlukan dasar kependudukan yang lebih proaktif. Walaupun Malaysia belum melaksanakan dasar pronatalis yang menyeluruh seperti beberapa negara Asia Timur, penurunan kelahiran yang berterusan boleh menjejaskan saiz tenaga kerja masa depan dan kapasiti pembangunan negeri.

CABARAN SOSIAL

Penjagaan Warga Emas

Cabaran sosial paling ketara ialah penyediaan penjagaan kepada warga emas. Dalam budaya Asia, keluarga secara tradisinya memainkan peranan utama dalam menjaga ibu bapa yang lanjut usia. Namun, apabila anak-anak berhijrah keluar dan saiz keluarga mengecil, beban penjagaan tertumpu kepada bilangan ahli keluarga yang semakin kecil.

Fenomena *Sandwich Generation*

Golongan pertengahan umur kini sering perlu menyara anak-anak serta ibu bapa yang tua secara serentak. Fenomena sandwich generation ini memberi tekanan kewangan, emosi dan masa kepada keluarga. Dalam negeri seperti Perlis yang mempunyai ramai penduduk luar bandar dan pendapatan isi rumah yang lebih rendah berbanding negeri maju, tekanan tersebut boleh menjadi lebih ketara.

Kesunyian dan Pengasingan Sosial

Peningkatan bilangan warga emas yang tinggal bersendirian juga menimbulkan risiko pengasingan sosial. Kajian antarabangsa menunjukkan bahawa kesunyian dalam kalangan warga emas berkait rapat dengan masalah kesihatan mental, kemurungan dan penurunan kualiti hidup. Oleh itu, pembangunan komuniti yang mesra warga emas menjadi semakin penting.

CABARAN EKONOMI

Kekurangan Tenaga Kerja

Apabila bilangan penduduk muda menurun, pasaran buruh akan berdepan kekurangan tenaga kerja. Perlis telah lama bergantung kepada penghijrahan tenaga kerja keluar ke negeri lain. Jika trend ini berterusan, sektor pertanian, perkhidmatan dan perusahaan kecil mungkin menghadapi kesukaran mendapatkan pekerja tempatan.

Produktiviti dan Pertumbuhan Ekonomi

Kajian empirikal menunjukkan bahawa penuaan penduduk boleh memperlahankan pertumbuhan ekonomi sekiranya produktiviti tidak meningkat dengan mencukupi (Bloom, Canning, & Fink, 2011). Negeri yang mempunyai tenaga kerja yang semakin tua perlu memberi penekanan kepada peningkatan kemahiran, automasi dan inovasi bagi mengekalkan daya saing ekonomi.

Kos Kesihatan dan Perlindungan Sosial

Warga emas lazimnya mempunyai keperluan kesihatan yang lebih tinggi. Peningkatan penyakit kronik seperti diabetes, hipertensi dan penyakit jantung akan meningkatkan kos penjagaan kesihatan. Dalam jangka panjang, perbelanjaan terhadap kesihatan dan perlindungan sosial dijangka meningkat seiring dengan pertambahan populasi warga emas.

CADANGAN DASAR

Berdasarkan analisis di atas, beberapa cadangan dasar boleh dipertimbangkan.

Pertama, kerajaan negeri perlu membangunkan Dasar Kependudukan Perlis yang mengintegrasikan isu fertiliti, migrasi dan penuaan penduduk dalam perancangan pembangunan jangka panjang.

Kedua, dasar keluarga yang lebih mesra anak seperti sokongan penjagaan kanak-kanak, fleksibiliti pekerjaan dan bantuan keluarga muda boleh membantu mengurangkan tekanan kos pembentukan keluarga.

Ketiga, pembangunan ekonomi negeri perlu memberi tumpuan kepada silver economy, termasuk perkhidmatan penjagaan warga emas, kesihatan komuniti dan pelancongan mesra warga emas.

Keempat, program ageing in place perlu diperkukuh supaya warga emas dapat terus tinggal dalam komuniti mereka dengan sokongan perkhidmatan kesihatan dan sosial yang mencukupi.

Akhir sekali, strategi mengekalkan belia di Perlis melalui peluang pekerjaan berkualiti, keusahawanan dan pembangunan ekonomi digital perlu diberi keutamaan bagi mengimbangi kehilangan tenaga kerja muda.

KESIMPULAN

Artikel ini berhujah bahawa penuaan penduduk di Perlis bukan sekadar fenomena demografi, tetapi merupakan hasil daripada transformasi institusi keluarga yang berlaku sejak beberapa dekad lalu. Penurunan kadar fertiliti, peningkatan umur perkahwinan, pengecilan saiz isi rumah dan penghijrahan keluar golongan belia telah mempercepatkan perubahan struktur umur penduduk negeri. Perubahan ini membawa implikasi yang meluas terhadap politik, sosial dan ekonomi, termasuk tekanan terhadap sistem kebajikan, peningkatan beban penjagaan warga emas, kekurangan tenaga kerja dan cabaran kemampuan pembangunan negeri.

Dengan populasi sekitar 297,800 orang dan kadar fertiliti yang berada di bawah paras penggantian penduduk, Perlis berdepan risiko menjadi antara negeri yang menua lebih awal jika trend semasa berterusan. Oleh itu, pendekatan dasar yang lebih holistik diperlukan, merangkumi dasar keluarga, dasar kependudukan, pembangunan ekonomi dan perancangan komuniti mesra warga emas. Hanya melalui integrasi dasar-dasar ini, Perlis dapat membina daya tahan demografi dan memastikan pembangunan negeri yang lebih mampan dalam menghadapi cabaran masyarakat menua.

RUJUKAN

- Bloom, D. E., Canning, D., & Fink, G. (2011). Implications of population ageing for economic growth. *Oxford Review of Economic Policy*, 26(4), 583–612.
- Department of Statistics Malaysia. (2025a). *Vital Statistics, Malaysia, 2025*. Putrajaya: DOSM.
- Department of Statistics Malaysia. (2025b). *Current Population Estimates, Malaysia, 2025*. Putrajaya: DOSM.

- Department of Statistics Malaysia. (2025c). Population Table: States – Perlis. Putrajaya: DOSM OpenDOSM.
- Kirk, D. (1996). Demographic transition theory. *Population Studies*, 50(3), 361–387.
- Lesthaeghe, R. (2010). The unfolding story of the second demographic transition. *Population and Development Review*, 36(2), 211–251.
- Saw, S. H. (2015). *The Population of Malaysia* (2nd ed.). Singapore: Institute of Southeast Asian Studies.
- Wan-Ibrahim, W. A. (2010). Population ageing in Malaysia: Issues and challenges. *Malaysian Journal of Economic Studies*, 47(1), 1–15.
- Bernama. (2025, 31 Julai). Malaysia records 12 ageing states in 2025 as elderly population rises. Bernama.
- The Star. (2024, 15 Oktober). Malaysia's fertility rate falls further below replacement level. The Star.
- Berita Harian. (2024, 20 November). Kos sara hidup dan perubahan gaya hidup punca pasangan tangguh anak. Berita Harian.
- Utusan Malaysia. (2025, 5 Januari). Perlis perlu bersedia hadapi masyarakat menua. Utusan Malaysia.